

濮阳市法治政府建设领导小组办公室文件

濮法政办〔2021〕24号

濮阳市法治政府建设领导小组办公室 关于2020年度全市依法行政考核情况的通报

各县（区）党委、人民政府，开发区、工业园区、示范区党工委、管委会，市直各单位：

为全面推进我市依法行政工作的深入开展，补齐短板，强化弱项，实现全市依法行政工作高质量发展，按照2020年初工作安排，经市政府研究同意，市法治政府建设领导小组办公室对全市各县（区）政府、市直各部门2020年度依法行政工作开展情况进行了考核，现将考核结果通报如下：

一、考核组织实施情况

按照中共濮阳市委、濮阳市人民政府关于印发《濮阳市法治政府建设实施方案》的通知（濮发〔2017〕2号）和《濮阳市2020

年度法治政府建设工作安排》(濮法政办〔2020〕3号)文件要求,2021年1月25日—2月5日,市法治政府建设领导小组办公室抽调8名专业人员组成四个考核组,分别由4名县级领导干部担任组长,带队对濮阳县等6个县(区)政府,开发区、工业园区、示范区3个功能区,37个市政府部门进行2020年度依法行政工作考核。考核前,市法治政府建设领导小组办公室印发了《2020年度依法行政考核实施方案》,制定了考核评分实施细则,对参与考评全体人员进行了业务培训。考核采取日常考核与集中考核相结合、书面审查与实地考察相结合的方式。努力做到考核结果客观、全面、公正。考核实行百分制,考核综合成绩由三部分组成,一是日常考核占60%(办公室安排专项工作完成情况、行政执法案卷评查结果、行政机关负责人出庭应诉结果、服务型行政执法落实情况、信息宣传报送情况等);二是实地考察占30%;三是满意度调查占10%(民营企业座谈情况、办事大厅实地走访情况)。日常考核计算方法:100分×60%。实地考察计算方法:100分×30%。满意度调查计算方法:100分×10%。三者成绩相加即为最终考核成绩。

二、考评结果及等次

(一)县(区)

1.考核结果为优秀等次的县(区)3个:清丰县、台前县、开发区管委会

2.考评结果为良好等次的县(区)6个:濮阳县、范县、南

乐县、华龙区、工业园区管委会、示范区管委会

（二）市直部门

1. 考评结果为优秀等次的市直部门 23 个：市税务局、市审计局、市财政局、市发展改革委、市教育局、市统计局、市政务服务和大数据局、市生态环境局、市司法局、市应急管理局、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局、市市场监管局、市城市管理局、市科技局、市工业和信息化局、市民族宗教局、市文化广电旅游体育局、市气象局、黄河河务局、市公安局、市商务局、市农业农村局

2. 考评结果为良好等次的市直部门 14 个：濮阳银保监分局、市退役军人局、市烟草专卖局、市邮政管理局、卫河河务局、市医疗保障局、市人防办、市交通运输局、市粮食和物资储备局、市自然资源和规划局、市卫生健康委、市民政局、市水利局、市林业局

三、工作主要成效

（一）统筹协调能力进一步加强。各县（区）政府、市直各部门普遍加强了依法行政（法治政府建设）工作的组织协调和督促指导，统一研究部署本地区、本部门的依法行政工作，主要体现在：一是通过政府常务会议或局务会议听取依法行政专题汇报，及时解决依法行政工作中存在的突出问题，提出推进依法行政的具体任务和措施；二是出台贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》的本地区、本部门实施方案和年度工作要

点，确保本地区、本部门法治政府建设工作得到有效落实，把中央和省、市关于加快建设法治政府的决策部署进一步具体化、系统化。三是较好地落实了法治政府建设情况年度报告制度，及时向本级党委、上级政府等报送了本地区、本部门的年度法治政府建设工作开展情况。

（二）制度体系进一步完善。一是依法行政信息公开工作有效推进。各县（区）政府、市直各部门均按照要求在政府网站开设了依法行政专栏，主动公开各类政府及部门依法行政信息。二是依法行政宣传活动扎实开展。各县（区）政府、市直各部门按照市法治政府建设领导小组办公室要求，组织开展了内容丰富、形式多样的特色宣传活动。市财政局制作了法治政府建设宣传片《法治财政永远在路上》，营造了浓厚的依法行政宣传氛围。三是县（区）依法行政年度考核有序开展。各县（区）政府全面规范依法行政考核工作，普遍做到年初有工作计划，年底有考核方案，认真开展年度考核，及时下发考核结果通报。

（三）规范性文件管理质量进一步提高。各县（区）政府、市直各部门基本能按照《河南省行政机关规范性文件管理规定》相关要求，依照法定权限和程序，落实“统一登记、统一编号、统一发布”制度，广泛征求意见，规范性文件制定的透明度和公众参与度进一步提升，科学性、民主性明显增强。

（四）执法行为进一步规范。一是全面推行行政执法“三项”制度（公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核

制度)。各县(区)政府、市直各行政执法单位均完成了执法事项清单和执法行为流程图的编制和公开工作。市税务局建立了督查内审制度,执法责任制考核与过错追究相结合,进行内部纠错。市生态环境局聘请了环保领域比较知名的专业律师团队担任法律顾问,促进严格规范公正文明执法。二是切实增强重大行政处罚决定备案工作的自觉性和主动性。大多数行政执法机关都能严格遵守重大行政处罚案件报备制度。三是严格行政执法人员管理制度。坚持行政执法证件年度审核注册和行政执法人员资格清理,完成了市直和县(区)8000余名执法人员的执法证件申领换发。

(五)社会矛盾防范和化解力度进一步加大。一是健全行政复议案件审理机制,畅通受理渠道,加大实地调查和听证审理力度,复议案件做到应立尽立。二是认真落实《濮阳市行政机关负责人出庭应诉管理办法》,加强和改进行政应诉工作,强力推行行政机关负责人出庭应诉制度。三是建立健全多元化纠纷解决机制。市司法局借鉴人民调解“枫桥经验”,积极拓展人民调解工作新领域,创新人民调解工作方式,建立司法调解、人民调解、行政调解“三调联动”机制,不断加大矛盾纠纷实质性化解力度。

(六)政府接受监督意识进一步增强。各县(区)政府、市直各部门能够认真办理人大议案、政协提案;依法配合各级法院行政审判活动,绝大多数行政机关负责人按规定积极出庭应诉答辩,自觉执行法院生效判决及裁定,落实相关司法建议,各级行

政机关负责人依法行政意识有了很大的提高。

四、存在问题

（一）依法行政意识有待进一步提高。个别县（区）和市直部门依法行政意识跟不上新时代法治政府建设提出的新要求，运用法治思维解决问题的意识树立得还不够牢固；个别行政机关工作人员仍然存在依法行政意识淡薄、依法行政能力和水平不高等问题；个别县（区）和市直部门由于不依法行政，导致行政复议和应诉案件居高不下；行政负责人出庭应诉的意识需进一步增强。

（二）行政决策程序制度落实有待加强。重大行政决策程序制度落实不到位现象依然存在，个别单位未开展重大行政决策听证、风险评估、跟踪反馈及事后评估工作，缺乏履行决策程序的主动性，公众参与流于形式。

（三）行政执法行为有待进一步规范。一是说理式处罚要求未能得到体现，执法文书拘泥于形式，过于简单，自由裁量权的使用不能很好说明理由；二是未能全面推广使用省政府公布的行政执法文书范本，个别部门使用的执法文书不符合新要求。

（四）基层依法行政队伍保障有待加强。个别县（区）政府和市直部门的法制工作机构、人员状况、法律专业人才与目前依法行政、法治政府建设的形势任务不相适应、不能匹配，不利于依法行政工作的正常开展和目标任务的全面完成。

五、下一步工作要求

（一）进一步强化法治政府建设的责任感紧迫感。党的十九

大将坚持全面依法治国作为习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成部分，提出了到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成的宏伟目标。各地、各部门要进一步强化深入推进依法行政、加快建设法治政府的紧迫感、责任感和使命感，切实从思想、行动上实现从“要我依法行政”向“我要依法行政”转变，全面推进我市依法行政和法治政府建设进程。

（二）认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》（中发〔2015〕26 号）第 42 条规定：党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。各地、各部门党政主要负责人要认真履行“第一责任人”职责，加强法治政府建设的统筹规划、部署落实和组织保障，完善依法行政工作领导协调机制，切实解决法治政府建设过程中遇到的困难和问题。各级行政机关工作人员要努力适应全面依法治国的新常态，按照依法行政、法治政府建设的新要求，学会运用法治思维和法治方式开展工作，做到依法行政、依法办事。

（三）切实做好依法行政考评问题的整改落实。要充分发挥依法行政考核引领带动作用，以考核为抓手，以我市法治政府建设示范市创建为契机，切实提升我市依法行政工作水平。各地、

各部门要针对此次依法行政考核发现的存在问题和薄弱环节，制订方案，细化措施，狠抓整改落实，尽快健全完善依法行政有关配套制度，重点落实科学民主依法决策、严格规范公正文明执法、加强依法行政能力保障等任务，进一步推进本地、本部门的依法行政和法治政府建设水平的进一步提升。

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年。全力做好今年的依法行政工作责任重大、使命光荣，让我们在市委市政府的坚强领导下，围绕中心、服务大局，深入推进依法行政，加快实现法治政府建设高质量发展，为建设富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳提供强有力的法治保障，以优异成绩献礼建党100周年。



濮阳市法治政府建设领导小组办公室

2021年7月1日印发
