

濮阳市 2019 年政府购买服务开展情况的报告

省财政厅：

为全面了解掌握政府购买服务改革工作成效，积极稳妥地推进政府购买服务工作，根据省财政厅安排部署，濮阳市财政局高度重视，立即对全市印发了《关于报送 2019 年政府购买服务有关情况的通知》，对政府购买服务项目情况进行全面统计分析，深入查找存在问题，为领导决策提供详实、准确数据。现将有关情况汇报如下：

一、工作开展情况

2019 年，在省财政厅的正确指导下，我市牢牢把握上级有关要求，充分发挥政府主导作用，有序引导社会力量参与服务供给，政府购买服务范围不断扩大，基本公共服务质量、财政资金使用效益不断提高，为群众提供了优质高效的公共服务。全年累计纳入购买服务预算项目 236 个，预算资金 41528.12 万元，执行资金 40790.51 万元，决算资金 40201.88 万元，取得显著实效。在具体工作中，我们：

（一）强化组织领导，有序推进政府购买服务工作扎实开展。市委、市政府高度重视购买服务工作，将购买服务工作列入重要议事日程，进一步加强统筹协调，对有关部门需承担的具体工作

任务进行细化分解，明确责任部门，构建起政府统一领导、财政部门牵头负责、相关部门协同配合的组织保障体系。及时编制印发了《关于推进政府向社会力量购买服务工作的实施意见》，明确职责，细化任务，将责任压实到每一个单位。同时，濮阳市财政局充分发挥牵头作用，建立了“年初列预算、过程有指导、全程有管控、年底有绩效”的工作推进机制，每年不定期召开会议，分析当前存在问题，研究推进措施，商讨解决方案，及时、准确的向省财政厅全市政府购买服务项目资金情况统计表和工作总结，深入挖掘各县（区）、市直各单位先进典型，达到相互交流、共同提高的目的。

（二）强化制度保障，提升管理水平。我们以《关于推进政府向社会力量购买服务工作的实施意见》为纲领，先后出台了《濮阳市财政局关于印发〈濮阳市人民政府向社会力量购买服务指导性目录〉的通知》、《濮阳市财政局关于印发〈濮阳市政府购买服务操作指南（试行）〉的通知》、《濮阳市财政局〈关于编制部门政府购买服务指导性目录〉的通知》等一系列配套文件，指导全市做好政府购买服务工作。同时，指导各县（区）、市直各单位结合实际研究制定本地区、本部门购买服务目录，并加强指导性目录的审核，对不符合规定的及时予以退回，督促其予以进行修正完善。

（三）突出全程管控，规范政府购买服务行为。濮阳市财政

局作为牵头单位，严格按照有关要求监督、指导各类购买主体依法开展购买服务工作，做好政府购买服务的资金管理、监督检查和绩效评价等工作。一是强化目录约束。根据省财政厅印发的指导性目录，我市共设定一级目录4类，二级目录35款，三级目录160项，限定全市政府购买服务什么能买，什么不能买。二是强化预算约束。实行政府购买服务所需资金从部门预算经费或经批准的专项资金等既有预算中统筹安排，并纳入年度部门预算或中期财政规划。对没有列入财政预算的，严格要求其不得实施政府购买服务。三是强化过程约束。在具体执行过程中，濮阳市财政局严把政府购买服务资金拨付关，对不符合规定的支出及时予以纠正，确保资金规范合理使用。同时，对政府购买服务项目实施全过程监管，确保购买的公共服务质量。四是强化绩效约束。年初及时拟定出台了《濮阳市市级财政预算绩效评价管理暂行办法》、《濮阳市市级部门预算绩效评价管理暂行办法》、《濮阳市财政支出绩效评价报告文本规范》等规章制度，将政府购买服务工作纳入绩效考评范畴，进一步建立健全绩效目标体系，及时组织开展绩效评价工作，并将结果作为评先创优、奖优罚劣的重要依据，严格规范全市政府购买服务行为。

二、亮点工作

由于方法得当，措施得力，我市政府购买服务工作涌现出了一批好的经验和做法，为下步更好的开展工作提供了参考和借

鉴。濮阳市数字化城市管理信息采集服务外包项目：经批准濮阳数字化管理采取政府购买服务的方式与专业公司签订合同。该公司除每天全覆盖、无缝隙巡查责任网格区域、全视野对责任区域内的事、部件进行采集上报外，对责任网格内单个游商和店外进行督导，对城区内的非法小广告做到举手之劳，大大节省城市管理资源，提高城市内轻微事件的处置速度和效率；濮阳县：委托有资质的清尘环保技术有限公司负责县城区环卫保洁服务工作，年服务费 2292 万元。每天出动洗扫车 10 台，干扫车 5 台，高压冲洗车 19 台，洒水车 9 台，垃圾收运车（含自卸车）6 台，勾臂车 2 台，为街道居民提供了一个干净、整洁的居住环境；台前县：安排资金 200 余万元，通过竞争性磋商的方式与濮阳市小娟家政有限公司签订社区养老服务，为台前社区老人提供文体娱乐面向所有的社区老年人，每天专人值班安排娱乐活动，开展安全知识、健康养生、常见疾病预防等专题讲座，并探望慰问失能半失能老人，提供交流谈心、情绪疏导、危机干预以及培育老年社区社会组织，得到广大老人的一致称赞；清丰县：2019 年引进了北京同创盈天科技有限公司第三方专业研判分析团队对该县大气污染防治工作进行了专业化、正规化的指导，并签订了年服务费 200 万元的政府购买服务协议，为改善空气质量提供专业可靠的技术分析；南乐县：为彻底解决“乡村垃圾污染、垃圾围城围村”的问题，采取市场化运营模式，委托深圳龙澄环卫有限公

司进行公司化经营，打破了乡镇区域界限，形成“一杆到底”的管理模式和考核机制，做到了仅需 4-5 名政府工作人员就可以管理全县保洁清运工作，探索出独具特色的城乡环卫一体化“南乐模式”。17 年 7 月 18 日，成功召开了全省农村生活垃圾管理工作现场会，收到省、市领导的认可和赞许。至目前，累计接待省市观摩学习团 240 余次。

三、存在问题

虽然我市政府购买服务工作取得了一些成绩，但与上级领导的要求、群众的期盼还有一定差距，工作中还存在一些问题和不足。具体表现在：

（一）工作开展还不够规范。政府购买服务工作是一项涉及面广、政策性强的综合性工作，全市业务水平参差不齐，能力有强有弱，对政府购买服务的含义、目的、意义及操作规范等理解不够、认识不深，甚至个别单位不知道什么该购买，什么不该购买，导致政府购买服务工作存在不够科学、不够规范等问题；

（二）社会组织承接能力较弱。目前我市社会组织还存在发育不成熟和承接能力不足的问题，一些可以推向社会的购买事项难以找到合适的社会组织承接。有些社会组织实力偏弱，规模偏小，掌握的资源也很少，高素质专业人员的数量缺乏，对承接政府购买服务心有余而力不足；

（三）监督制约机制还不完善。开展政府购买服务最根本性

的目的就是为广大人民群众提供更为优质、高效、专业的公共服务。但就目前情况看，政府购买服务的监督制约机制还不完善，如何让群众拥有更多的知情权、话语权、监督权方面探索的还不够。

四、下步打算

针对以上问题，我们将在下步工作中逐一进行改进和完善。同时，重点做好以下几方面工作：

（一）加强业务指导。严格按照上级有关要求，认真担好牵头角色，对全市各级、各部门编制的指导下目录严格审核把关，指导全市规范开展政府购买服务工作，有序引导社会力量参与服务供给，形成改善公共服务的合力。同时，进一步加强业务培训，使预算单位熟练掌握相关工作流程及工作要求，努力提升工作水平。

（二）健全内控制度。及时将购买服务项目、内容、要求、采购结果、预决算信息以及绩效评价结果等项社会公开，自觉接受纪检、审计等部门的监督检查。

（三）加强监督管理。从年初预算、预算执行、绩效评价等各个环节加强管控，及时督促全市各级、各部门健全财务报告制度，主动接受社会各界监督。对弄虚作假、虚报冒领财政资金的部门、单位，严格按照有关规定给予行政处罚，3年内不得参与政府购买服务；

（四）强化服务效果。不断扩大政府购买服务范围，建立政府购买服务的全过程预算绩效管理机制，完善科学系统的评价体系和强有力的监督体系，对购买服务项目数量、质量和资金使用进行考核评价，将服务群众满意度作为重要内容，结果作为选择承接主体的重要参考依据，对承接主体实行优胜劣汰的动态调整机制，提升政府购买服务质量水平，真正做到群众满意。

附件：1、濮阳市政府购买服务项目资金统计表
2、典型材料



政府购买服务项目资金统计表1

填报单位：濮阳市财政局

金额：万元 年份：(2019)

服务领域	一般公共预算				政府性基金预算				合计			
	项目数	预算数	执行数	决算数	项目数	预算数	执行数	决算数	项目数	预算数	执行数	决算数
一般事务	34	3275.2964	3121.4864	3119.3864					34	3275.2964	3121.4864	3119.3864
外交									0	0	0	0
公共安全	15	2625.51	2628.37	2628.37					15	2625.51	2628.37	2628.37
教育	3	691.45	693.92	693.92					3	691.45	693.92	693.92
科学技术	2	80.6	77.6	77.6					2	80.6	77.6	77.6
文化体育与传媒	5	204	210.4	192					5	204	210.4	192
社会保障和就业	15	1115.08	1107.12	1107.12	4	286	281.9	281.9	19	1401.08	1389.02	1389.02
医疗卫生与计划生育	11	7083.02	7218.02	6681.33	1	497.922	497.922	497.922	12	7580.942	7715.942	7179.252
节能环保	19	1294.3	1118.3	1118.3					19	1294.3	1118.3	1118.3
城乡社区	14	5450.56	5722.37	5722.37	4	3515.6	3647.63	3647.63	18	8966.16	9370	9370
农林水	15	481.07	445.07	445.07	1	181.5	181.5	181.5	16	662.57	626.57	626.57
交通运输	3	60.5	60.5	60.5					3	60.5	60.5	60.5
资源勘探信息等	3	71.77	73.27	73.27					3	71.77	73.27	73.27
商业服务业等	25	847.9	445.58	611.58					25	847.9	445.58	611.58
金融	1	8051.18	8051.18	8051.18					1	8051.18	8051.18	8051.18
国土海洋气象等	38	3710.33	3189.19	2996.75	3	1071.17	1071.17	1071.17	41	4781.5	4260.36	4067.92
住房保障	2	370	318	318					2	370	318	318
粮油物资储备									0	0	0	0
其他	17	543.92	570.78	565.78	1	19.44	59.23	59.23	18	563.36	630.01	625.01
合计	222	35956.4864	35051.1564	34462.5264	14	5571.632	5739.352	5739.352	236	41528.1184	40790.5084	40201.8784

注：1. 政府购买服务领域分类依据按功能分类的政府收支分类科目，本表中“一般事务”支出对应政府收支分类科目中的“一般公共服务支出”，“其他”是指除表中所列服务领域外的其他政府购买服务支出（不含国防）；

2. 关于政府购买服务资金金额，1月份报送数据时至少需提供上一年度全年预算数、执行数，7月份报送数据时至少需提供本年度全年预算数、本年度上半年执行数、上一年度全年决算数。

政府购买服务项目资金统计表2

填报单位：濮阳市财政局

金额：万元 年份：(2019)

服务领域	项目和金额	一般公共预算				政府性基金预算				合计			
		项目数	预算数	执行数	决算数	项目数	预算数	执行数	决算数	项目数	预算数	执行数	决算数
基本公共服务		60	14239.67	13955.55	13398.36	11	5082.092	5077.992	5077.992	71	19321.762	19033.542	18476.352
社会管理性服务		6	2879.07	3004.73	3004.73	1	288.6	420.63	420.63	7	3167.67	3425.36	3425.36
行业管理与协调性服务		2	135	133.5	133.5					2	135	133.5	133.5
技术性服务		88	6777.2	6619.74	6432.3	1	181.5	181.5	181.5	89	6958.7	6801.24	6613.8
政府履职所需辅助性事项		53	10947.6264	10328.8564	10494.8564					53	10947.6264	10328.8564	10494.8564
其他适宜由社会力量承担的服务事项		13	977.92	1008.78	998.78	1	19.44	59.23	59.23	14	997.36	1068.01	1058.01
合计		222	35956.4864	35051.1564	34462.5264	14	5571.632	5739.352	5739.352	236	41528.1184	40790.5084	40201.8784

注：关于政府购买服务资金金额，1月份报送数据时至少需提供上一年度全年预算数、执行数，7月份报送数据时至少需提供本年度全年预算数、本年度上半年执行数、上一年度全年决算数。