

濮阳市财政局文件

濮财综〔2017〕8号

签发人：樊相奇

濮阳市政府购买服务开展情况的报告

省财政厅：

《河南省财政厅关于报送政府购买服务有关情况的通知》（豫财综〔2017〕41号文）收到后，我局立即对报送工作进行安排部署，制定下发了《濮阳市财政局关于报送政府购买服务有关情况的通知》（濮财综〔2017〕7号），对财政部门预算管理科室、市直各预算单位、各县（区）财政局所报送资料和要求进行了明确，确保做好政府购买服务信息报送工作。现将政府购买服务改革工作的有关报告如下：

一、总体情况

2016年至2017年5月，濮阳市政府购买服务涉及行业10个，

主要是社会保障和就业、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、资源环境、城乡社区公共设施、行业协会服务、经济服务、政府事务性管理服务，涉及项目共 312 个，资金 45064.17 万元。2016 年政府购买服务的项目共计 199 个，金额 35864.87 万元。其中：基本公共服务项目 91 个，金额 32857.95 万元；社会管理性服务 6 个，金额 730.96 万元；行业管理与协调性服务 11 个，金额 200.8 万元；技术性服务项目 41 个，金额 969.82 万元；政府履职所需辅助性事项 48 个，金额 891.64 万元；其他适宜由社会力量承担的服务事项 2 个，金额 213.7 万元。2017 年 1-5 月政府购买服务的项目 113 个，金额 9199.3 万元。其中：基本公共服务项目 71 个，金额 7878.24 万元；社会管理性服务 2 个，金额 382.77 万元；行业管理与协调性服务 4 个，金额 18.4 万元；技术性服务项目 7 个，金额 234.83 万元；政府履职所需辅助性事项 27 个，金额 577.46 万元；其他适宜由社会力量承担的服务事项 2 个，金额 107.6 万元。

二、主要做法

为深入推进政府购买服务改革工作，财政部门积极发挥综合协调和牵头作用，采取行之有效的措施，大力推广政府向社会力量购买服务工作。一是加强组织领导。政府购买服务工作由市经济体制改革专项小组具体负责，并列入濮阳市全面深化改革 2017 年度工作台账，为此市政府高度重视，将购买服务工作列入重要

议事日程，从政府层面加强统筹协调，对有关部门需承担的具体工作任务进行细化分解，明确责任部门，并由市政府定期督促部门工作进展情况。财政部门牵头建立健全各项政府购买服务制度，监督、指导各类购买主体依法开展购买服务工作，做好政府购买服务的资金管理、监督检查和绩效评价等工作。二是健全政策制度。通过多方调研和广泛征求意见，我市出台了《濮阳市人民政府办公室关于贯彻政府向社会力量购买服务工作实施意见》《濮阳市政府向社会力量购买服务指导性目录》，积极推进政府购买服务工作开展。在此基础上，按照“规范流程、政府采购、合同约定、信息公开、全程监管”的原则，出台了《濮阳市政府购买服务操作指南（试行）》（濮财综〔2016〕6号），从预算管理、购买方式、合同约定、绩效评价和信息公开等方面做了较为具体可行的规定，有利于各部门、单位更好的开展政府购买服务工作。出台了《关于转发<河南省财政厅关于做好政府购买服务指导性目录编制管理工作的通知>的通知》（濮财综〔2016〕10号），积极推进部门购买服务指导性目录编制工作。三是发挥牵头作用。一方面做好横向协调，加强与政府各部门之间的沟通协调，激发各部门开展政府购买服务工作的主动性和创造性。另一方面做好纵向联系，加大与省财政厅的密切联系，掌握政府购买服务改革工作的第一手资料，积极争取上级更多的支持。同时加强对各县区财政部门工作开展的督促和指导，推进政府购买服务工作开展。四是完善

工作机制。按照职责分工，确立了各负其责、互相配合、共同推进的工作机制。同时，按照财政部要求和工作需求，建立了关于政府购买服务信息的报送机制，将全市实施政府购买服务项目总数和资金总额及工作开展中采取的主要措施和最新进展，进行汇总上报，加快推进我市政府购买服务工作进程。

三、取得成效

政府购买服务工作的实施以来，我市认真探索积极推进，政府购买服务得到了大幅度的发展，政府购买服务范围有序扩大，已在就业、文化、住房保障、公共卫生等领域逐步开展，在一定程度上取得了一些成效。一是市直单位积极实践。市政府成立政府购买基层管理和社会服务岗位安置普通高校毕业生工作领导小组，实施政府购买基层公共管理和社会服务岗位安置高校毕业生就业工作，促进了高校毕业生就业，提高了基层公共管理和社会服务水平。出台《濮阳市政府购买棚户区改造服务实施办法》，将政府应当承担的棚改征地拆迁服务以及安置住房建设或筹集、货币化安置、公益性基础设施建设等列入政府购买棚改服务的内容，但不包括棚改项目中配套建设的商品房以及经营性基础设施，从而规范和推进了购买棚户区改造服务，更好地推动了棚改工作。本着“先易后难、由点到面、突出重点”的原则，不断规范工作流程，扎实开展政府购买服务试点工作，成功实施市财政局会议定点服务和市商务局经贸活动辅助性服务（第九届中国（河南）国际投

资贸易洽谈会濮阳形象展)两个试点项目。加强指导预算单位依法依规,按照规定样式编制指导性目录,市财政局、市国土资源局出台了《濮阳市国土资源系统政府购买服务指导性目录(试行)》,一级目录4个,二级目录13个、三级目录19个,国土部门购买服务指导性目录的编制,将起到一个良好示范作用。二是县区稳步推进。台前县财政部门代县政府起草了《台前县人民政府关于推进政府向社会力量购买服务工作的实施意见》《台前县政府向社会力量购买棚户区改造服务工作实施办法》试行稿近期出台。同时加大对城市环境卫生、公共安全、棚户区改造等方面的政府购买服务力度,以提高政府管理和 service 社会的效率,有效发挥社会力量在提供公共服务、改善社会治理方面的作用。濮阳县在认真学习文件精神,并征求各个县直单位意见,多次研究充分调研,出台了《濮阳县人民政府办公室关于推进政府向社会力量购买服务工作的实施意见》,为全面推进政府购买服务奠定了基础。南乐县相继出台了《南乐县政府购买棚改服务管理办法》《南乐县政府向社会力量购买服务指导性目录的通知》等文件,进一步推进政府购买服务工作健康、有序、合规开展。华龙区积极推进政府向社会力量购买公共文化服务工作,努力探索公共文化服务社会参与新机制,将一年一村一场戏一场电影工程纳入政府购买服务范围,启动政府购买公益性文艺演出服务工作。2016 以来年在全区范围内开展“舞台艺术送农民”活动 6 场(其中市杂技团

送戏 2 场，市豫剧团 4 场）、“三下乡”活动 96 场、送文化下乡 519 场、农村公益电影放映 714 场、各种广场舞秧歌舞戏曲大赛等大型活动 27 场、举办的龙韵大剧场演出 218 场等，极大地丰富了广大人民群众的精神生活。

四、存在问题和建议

虽然各县区和各部门开展政府购买服务工作取得了一些成绩，但在政府购买服务改革过程中仍存在一些问题和不足。一是认识理解上有偏差。部分单位对政府购买服务政策理解不透、重视不够，政府购买服务，实际上是对过去工作的规范和发展。在推进政府购买服务实施工作中，有些部门和单位仍然存在概念不够了解的情况。二是工作开展不规范。目前此项工作还属于“摸着石头过河”，缺乏项目申报、预算编报、组织采购、项目监管、绩效评价的规范化流程。同时，政府购买服务资金虽然部分纳入财政预算统筹，但占预算支出比重较低，甚至部分单位还不知道要将购买服务资金纳入单位部门预算。三是开展购买服务内容少。目前部分市县探索实施的项目基本都属于“蓝领”项目，集中在城市绿化保洁、社区清洁服务等方面，医疗、教育等领域开展较少，购买的广度不够。四是社会组织承接能力较弱。目前我市社会组织还存在发育不成熟和承接能力不足的问题，一些可以推向社会的购买事项难以找到合适的社会组织承接。有些社会组织实力偏弱，规模偏小，掌握的资源也很少，高素质专业人员的数量缺乏，

对承接政府购买服务心有余而力不足。

为此，针对政府购买服务改革工作中存在的问题，建议从以下几个方面进一步推进政府购买服务改革。一是加强宣传。通过多渠道的宣传发动，使政府部门提高对政府购买服务的认识。二是加强指导。上级部门要加强督促指导，定期分析发展形势，注重对工作进程的跟踪检查，帮助解决推进政府购买服务改革中的实际问题。三是加强培训。建议上级通过举办专题培训、座谈交流等形式加大对政府购买服务工作的培训力度，提高对政府购买服务工作理解和认识。

特此报告。

附件：1.濮阳市政府购买服务项目和金额统计表

2.濮阳市数字化城市管理信息采集服务外包项目

3.华龙区一年一村一场戏一场电影工程

4.濮阳市政府购买服务调查统计表



附件1

濮阳市政府购买服务项目和金额统计表

项目金额 服务类别	2016年		2017年1月-5月	
	项目数量 (个)	金额 (万元)	项目数量 (个)	金额 (万元)
基本公共服务	91	32857.95	71	7878.24
社会管理性服务	6	730.96	2	382.77
行业管理与协调性服务	11	200.8	4	18.4
技术性服务	41	969.82	7	234.83
政府履职所需辅助性事项	48	891.64	27	577.46
其他适宜由社会力量承担的服务事项	2	213.7	2	107.6
合 计	199	35864.87	113	9199.3

附件 2

濮阳市数字化城市管理信息采集服务外包项目

一、项目申报

2011 年 10 月 22 日濮阳市机构编制委员会会议纪要（2011）5 号同意采取政府股买服务的方式向社会招聘接线员、精细化管理员（信息采集员）、车辆驾驶员等岗位。

二、预算编制

信息采集服务外包项目经过向市政府多次请示，暂未纳入政府财政预算，一直是单位自筹。

2011 年 10 月 22 日濮阳市机构编制委员会会议纪要（2011）5 号暂核定政府购买服务务岗位 160 名，后因工作需要增加至 255 人。

三、组织购买

采取公开招标的形式面向全国招聘服务单位，政府购买服务岗位人员本地化达到 95%以上。

四、项目金额

2016—2017 年度 255 人政府购买服务中标金额为 890.12 万

元。

五、评价指标

涉及到各类上传数据的准确性、人员是否合理配备、指挥中心发出指令的核查及时性、人员巡查路线管理以及队伍的日常管理等多项评价指标。

六、是否引入第三方评价

暂未引入第三方评价。

七、存在的问题及完善建议

1、存在问题

经向市政府多次请示要求将信息采集服务外包资金纳入年度财政预算，至今未纳入年度财政预算。

2、建议

数字化城管信息采集服务外包队伍作为我市全国文明城市、国家卫生城市等创建工作的主力军，资金保障一直跟不上，直接影响到了各项工作的正常开展，建议市政府尽快研究，将数字化城管信息采集服务外包早日纳入年度财政预算，以便发更好地服务濮阳市的各项工作。

华龙区一年一村一场戏一场电影工程

一、文件出台情况

近年来，华龙区认真贯彻落实政府向社会力量购买公共文化服务工作，积极探索公共文化服务社会参与新机制，积极将“一年一村一场戏一场电影工程”——为基层群众“免费送戏送电影”活动纳入政府购买服务范围，启动政府购买公益性文艺演出服务工作。在全区范围内，引导各级各类文艺演出团体深入基层，开展形式多样的文艺演出活动，将演出舞台搭到基层村居，切实保障了农村群众的文化权益。2016年以来，先后出台了元宵节民俗文艺汇演、二月二舞龙舞狮大赛、广场舞秧歌舞大赛、戏曲进校园等方案和通知，鼓励各演出团体、文化馆争取财政资金支持开展为基层群众免费送戏活动，逐步形成了以政府部门为引导，各级文艺团体为主要力量的多层次文化惠民演出格局，受到基层群众的热烈欢迎。2016年以来在全区范围内开展“舞台艺术送农民”活动6场（其中市杂技团送戏2场，市豫剧团4场）、“三下乡”活动96场、送文化下乡519场、农村公益电影放映714场、各种广场舞秧歌舞戏曲大赛等大型活动27场、举办的龙韵大剧场演出218场等，全面完成全区基层群众免费送文化送戏的任务目标，激发了广大群众

参与文化演文化的热情，发现和培养了一大批基层文艺骨干和文艺爱好者。

二、经费保障情况

2016年以来，根据市、区文件要求，经费采取“政府购买、院团演出、群众看戏”的方式，将“一村一年一场戏一场电影工程”补贴经费纳入艺术表演团体演出场次补贴范围。按照经费补贴的要求，艺术表演团体每演出一场，按照标准进行财政补贴。艺术表演团体在政府补贴外，不收取任何费用，不增加当地农民负担。演出补贴经费每年申报审核支付一次，艺术表演团体严格按照计划实施演出，按要求申报补助资金。

三、经验做法

一是领导重视，责任明确，建立了完善的工作机制。“为农村（社区）群众免费送电影送戏”活动是一项文化惠民工程，也是加强农村文化建设的有效途径和载体。区委宣传部积极协调财政局、文广旅局针对场次补贴及演出监督进行跟踪调度，专门制定政府购买服务的财政保障制度及场次核算审核，艺术表演团体负责编排反映当前新农村建设的剧目。各部门分工明确，建立起部门联动、分工合作的工作机制，活动成员单位做到及时沟通、及时联系，确保“免费送文化”活动的有序开展。

二是锻炼队伍、拓宽市场，“免费送文化”受到群众欢迎和喜

爱。在送电影送戏下乡活动中，参演单位通过持续着力基层农村演出的打磨，不仅开拓了演出市场，也锻炼出了一支过硬的演出队伍，提升了服务基层的演艺水平。参演单位和广大演职员工克服了搭台难、吃住难、转点运输难等诸多困难，保持了高昂的连续的工作状态，深入乡镇村居，到最基层群众当中进行室外演出，受到农村群众的热烈欢迎。

三是财政支持，强化督导，确保送文化活动扎实有效。区委宣传部、区文广新局、区财政局及时就演出活动的场次补贴问题进行探讨，确定补助标准，并制定了严格的考核办法。艺术表演团体免费送文化结束后，需要填写《文化惠民演出回执单》，加盖演出社区（农村）公章，附带演出节目单，报区文广旅局申请补助经费。每年不定期进行现场抽查，对于发现的情况及时处理，并在文化华龙上通报全区免费送电影送戏演出情况。

四、工作中存在的问题和相关建议

当前，区政府向社会力量购买公共文化服务工作主要集中在院团免费送电影送戏下乡这一领域，通过区政府购买公益性文艺演出服务推动实施。虽然取得了一定成绩，但对照国家和省里要求仍有一定差距，突出表现为：一是经费投入不足，实施“一村一年一场戏一场电影”行政村全覆盖的目标，区财政投入缺口较大。二是相关政策有待进一步细化、补充和完善。艺术表演院团虽然

参与积极性较高，特别是免费送戏整体演出能力和水平尚低，与专业剧团相比有很大差距，短期内难以充分发挥和保障预期效果。三是编导力量不足，特别是送戏下乡节目更新速度较慢，普遍存在节目重复率较高、精品节目偏少等问题。

有关建议：一是进一步加大财政投入力度，增加免费送戏场次，继续引导各级各类文艺演出团体深入基层，开展形式多样的文艺演出，使每个行政村（社区）年均看一场以上戏剧或文艺演出，实现为基层群众“免费文化”活动全覆盖的目标。二是加强调研，进一步完善制度、规范管理。加快建立政府购买服务评估体系，进一步强化区乡（镇）办两级主管部门、院团和演出地乡镇政府等关系，探索建立以农村群众满意度为主要衡量指标的演出计划公示制度、演出回执制度和演出节目名录建档制度，从效益、管理、服务质量、监督评价等诸方面制定符合实际的演出经费补贴规则，促进农村文化健康发展。三是加强创作和培训，做好结合文章，“送戏”、“种戏”有机结合。鼓励专业剧团和有能力的民营剧团进一步加强基层题材的戏剧创作，创作一批更适应当前农村百姓审美口味的节目作品；结合节庆主题活动，送戏同时，做好与基层文艺爱好者的培训互动，提高民间艺术队伍专业素养，扶持民营剧团的发展提升，逐步总结探索出一条符合实际的下乡“种戏”新路子。

濮阳市政府购买服务调查统计表

填报单位：濮阳市财政局

填报事项	填报内容	填报说明
一、组织领导情况		
1. 政府购买服务组织领导情况。	政府购买服务工作作为全市全面深化改革工作任务，由濮阳市全面深化改革领导小组统一指导。在此基础上，财政部门成立全面深化改革领导小组，由局长任组长，班子成员为副组长，各科室单位负责人为成员，负责做好财政部门涉及到的全市全面深化改革工作任务。	本级政府如何统一指导，财政部门作为牵头部门组织架构情况。
2. 本级政府及财政部门政府购买服务负责人姓名、职务。	财政分管领导：党组成员、总会计师 姜兴振 财政部门科室负责人：各预算管理科室负责人	本级政府分管领导、本级财政部门分管领导、财政部门科室负责人。
3. 本级财政部门除班子成员外，政府购买服务工作人员姓名、职务。	窦旭辉 科员	抽调人员、借调人员需注明。
二、基本情况		
4. 2016至今印发的政府购买服务政策性文件（依顺序列出）。	《濮阳市政府购买服务操作指南（试行）》（濮财综〔2016〕6号）；《关于转发〈河南省财政厅关于做好政府购买服务指导性目录编制管理工作的通知〉的通知》（濮财综〔2016〕10号）；《濮阳市国土资源系统政府购买服务指导性目录（试行）》（濮财综〔2017〕7号）	涉及政府购买服务的红头文件，列明名称、文号，包括本级政府及财政部门印发的文件。
5. 本级财政部门中期财政规划中是否涉及政府购买服务支出内容。	涉及	
6. 各部门在编报年度部门预算时是否同步填报《政府购买服务项目支出表》，将政府购买服务项目编入本部门年度支出预算。	没有同步填报《政府购买服务项目支出表》；部分政府购买服务项目编入本部门年度支出预算	

7. 迄今为止政府购买服务工作已经在哪些领域开展？在这些领域开展的原因是什么？	社会保障和就业、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、资源环境、城乡社区公共设施、行业协会服务、经济服务、政府事务性管理服务。	开放性问题的回答，依据主观判断作答即可。
8. 下一阶段，准备在哪些领域优先开展政府购买服务工作？原因是什么？	继续在社会保障和就业、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、资源环境、城乡社区公共设施、行业协会服务、经济服务、政府事务性管理服务等领域开展。已在这些领域积累了一定推进经验。	开放性问题的回答，依据主观判断作答即可。
9. 政府购买服务开展过程中，你认为影响政府各部门参与积极性的原因有哪些？	对此项业务了解少，认识不到位等。	开放性问题的回答，依据主观判断作答即可。
10. 本级事业单位改革推进情况，以及事业单位分类进展情况。	参照省直分类目录，严格按照“行政类无差别、公益一类差别最小化、公益二类差别合理化”的原则，确定了事业单位分类目录，顺利完成事业单位分类改革任务。	建议会同本级编制部门了解进展情况。
11. 公益一类、公益二类、生产经营类、承担行政职能类事业单位参与政府购买服务情况（按顺序分别论述）。	目前，已有部分公益一类单位作为购买主体参与了政府购买服务。	如公益一类，目前公益一类事业单位是否参与政府购买服务，是否存在作为购买主体的情况，是否存在作为承接主体的情况。其他三类按此格式依次填写。
12. 本级行业协会商会与行政机关脱钩实施进展情况。	没有行业协会商会与行政机关挂钩	具体事项请参照《行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（豫办〔2016〕9号）。建议会同本级民政部门、编制部门了解进展情况。
三、编制政府购买服务指导性目录情况		
13. 经本级财政财政部门审核，发文确定的政府部门政府购买服务指导性目录数量（没有的填无）。	《濮阳市国土资源系统政府购买服务指导性目录（试行）》（濮财综〔2017〕7号）	填报依据请参照《河南省财政厅关于做好政府购买服务指导性目录编制管理工作的通知》（豫财综〔2016〕34号）。
14. 本级政府各部门编制本部门指导性目录报送财政部门进展情况。	与部门单位正在结合	本级政府各部门报送的数量有多少？财政部门审核数量有多少？
15. 你认为在分部门编制政府购买服务指导性目录工作中，造成工作进展缓慢的原因是什么？	对此项业务了解少，认识不到位 缺乏统一培训	开放性问题的回答，依据主观判断作答即可。

16. 如何更好地推动分部门编制政府购买服务指导性目录工作，请提出建议。	建议上级进行业务培训	开放性问题的，依据主观判断作答即可。
17. 本辖区内是否存在没有政府购买支出预算，直接签订合同开展政府购买服务的情况。	无	即先签订购买服务合同，然后在既有预算中支出的情况。
四、实施购买情况		
18. 本辖区内是否存在采用直接委托购买方式的情况。	无	
19. 事业单位作为承接主体，是否存在采用直接委托购买方式的情况。	无	
20. 采用公开招标购买方式所占购买服务总数的比例。	100%	
21. 政府部门后勤服务，现采用政府采购方式提供的，是否考虑采用政府购买服务方式归入政府履职所需辅助性服务？你对该问题是如何理解的？	应归入政府履职所需辅助性服务，购买时通过政府采购方式购买	开放性问题的，依据主观判断作答即可。
22. 政府购买服务绩效评价工作开展情况。	绩效评价工作开展不理想	
23. 政府购买服务资金项目资金给付时间阶段情况。	资金给付时间为项目分阶段或项目实施后	签订合同时，约定的付款日期，按照项目实施前、项目分阶段、项目实施后填写。请综合考虑本辖区内各项目实施情况，如果都存在，填写各时间段都存在。
24. 政府购买服务一般采用哪种资金结算方式。	银行转账	
25. 政府购买服务信息公开情况。	通过政府采购网公开采购信息	是否公开，公开了哪些内容，在何种媒介上公开。
26. 按照选择试点、扩大范围、全面覆盖的步骤推进政府购买服务，有什么建议？	上级加强业务指导，当地结合实际逐步扩大范围	开放性问题的，依据主观判断作答即可。
27. 其他建议	无	开放性问题的，依据主观判断作答即可。

